



Informe sobre el Presupuesto ANII 2022-2024

Desde la Comisión Directiva y la Comisión de Políticas de I+D de Investiga uy hemos seguido con atención la inversión que hace el Estado Uruguayo en investigación e innovación, y en particular los fondos destinados a la ANII.

El siguiente gráfico muestra la evolución de la inversión en I+D de las instituciones científicas nacionales con más alto nivel de reporte al portal Prisma. Si bien la ANII no es la institución con mayor inversión, es la fuente de recursos para proyectos de investigación y apoyo a recursos humanos más horizontal, a la que todos los investigadora/es del sistema pueden recurrir.

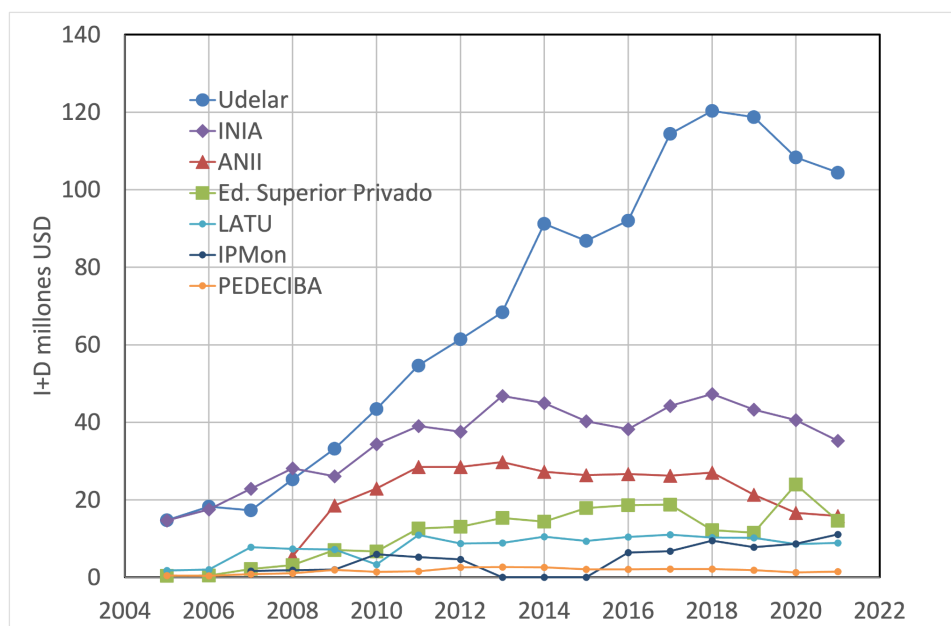


Figura 1: Inversión en I+D de las instituciones científicas nacionales con más alto nivel de reporte al portal Prisma.

(Al momento de elaborar el informe no se contaba con información desagregada de instituciones como IIBCE, CUDIM, INUMET, entre otros, por no figurar en la base de datos consultada.)

Por tanto, el seguimiento de los planes de ejecución de fondos de la ANII son de relevancia para nuestra comunidad.

Pasamos a informar sobre el análisis que hemos hecho.

Análisis comparativo de los Planes Operativos Anuales de la ANII 2022-2024

Para este análisis hemos utilizado los Planes Operativos Anuales (POA) que publica ANII desde el año 2008 al inicio de cada año. Finalizado el año, y generalmente avanzado el semestre siguiente, se publica el Informe de Seguimiento, que permite comparar lo planeado con lo ejecutado. Al momento, están disponibles los POA hasta 2024, pero todavía no es público el Informe de seguimiento 2023.

La principal fuente de financiamiento de ANII son: “el Crédito Presupuestal que recibe la agencia del Gobierno Nacional, fondos de cooperaciones técnicas, fondos de socios destinados a financiar fondos sectoriales y fondos de socios asociados para cofinanciar instrumentos propios de la ANII” (POA 2024). Siendo los fondos del Gobierno la principal fuente, y de la que también contamos con información pública a través de los Presupuestos quinquenales y las Rendiciones de Cuentas anuales. En la figura 2 se muestra el gasto total de ANII que se desprende de los POA en millones de dólares y en millones de pesos constantes (base 2015; es decir considerando las inflaciones acumuladas desde 2015). Se observa que luego de la importante caída 2021 y 2022, en 2023 y 2024 se logran recuperar los niveles de gastos del período 2015-2020, con una leve caída en términos de pesos constantes y un leve incremento en dólares (producto en parte del bajo valor de la moneda norteamericana frente al peso uruguayo).

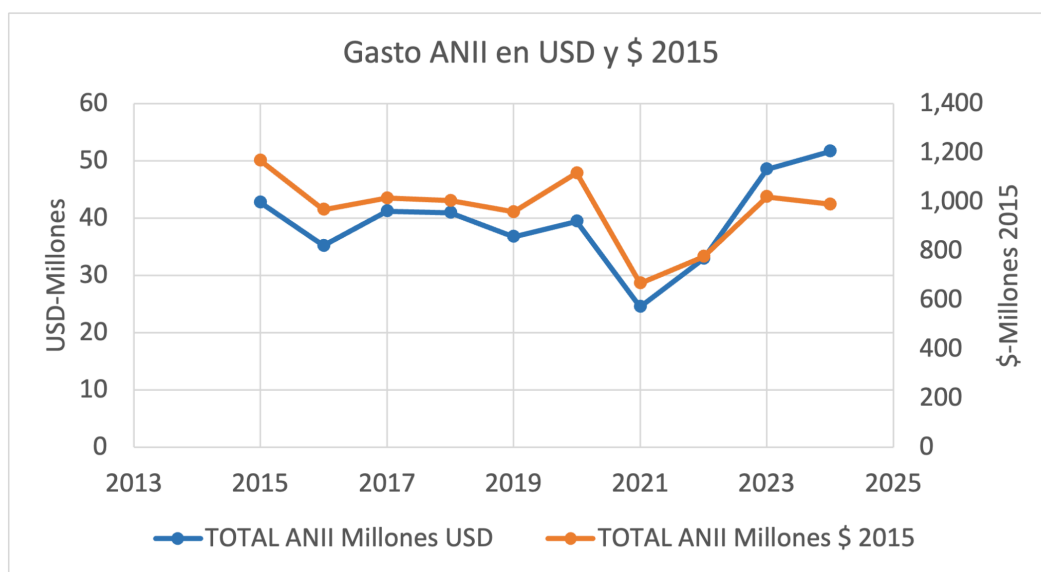


Figura 2: Gasto total de ANII según POA de 2015 a 2024 en millones de dólares (izquierda) y en millones de pesos constantes (base 2015) (derecha). Para 2024 se usó el promedio del valor de USD hasta el presente, y estimaciones de analistas del valor del IPC; los valores finales 2024 pueden sufrir leves variaciones.

Gran parte de la recuperación se debe a los aumentos aprobados en la Rendición de Cuentas 2021-2022 (Ley 20.075 – 2022), a ejecutarse a partir de 2023, hasta la finalización del presupuesto quinquenal en 2025. Los aumentos aprobados para ANII en la Rendición de Cuentas 2021-2022 se dividen en los siguientes ítems:

- Programas de Fortalecimiento al Sistema Nacional de Investigación e Innovación (Arts. 429, 453 y 473). Total: \$ 342 millones
- Programa de "Innovación, Investigación y Desarrollo Experimental" (Art. 461). Total: \$ 400 millones
- Total de incremento: \$ 742 millones

Pasamos a hacer un análisis de los gastos proyectados en los POA y su comparación con los nuevos fondos asignados. Hemos separado el presupuesto de ANII en 3 grandes rubros: i) inversión en Investigación y Formación, ii) inversión en Innovación y Emprendimientos, iii) costos de Funcionamiento.

(Los montos de las tablas están en millones de \$ corrientes.)

Plan Operativo Anual (POA) Montos totales

POA	2022	2023	2024
Planificado	1,356	1,885	1,946
Incrementos RdC 2022		742	742
Estimado x incremento		2,098	2,098
Faltante acumulado		-212	-364

El "Estimado x incremento" surge de la suma de lo planificado en 2022 más el incremento total asignado en en la RdC. El "Faltante acumulado"2024 surge de la suma de lo faltante en 2023, más la diferencia en 2024.

Rubros de Investigación + Formación

(No se incluyeron los "Costos de articulación y operativos" asociados a estos rubros, ya que se consideran como gastos de administración.)

Investigación + Becas	2022	2023	2024
Planificado	713	808	1,019
Incrementos RdC 2022		342	342
Estimado x incremento		1,055	1,055
Faltante acumulado		-247	-284

El "Estimado x incremento" surge de la suma de lo planificado en 2022 más el incremento asignado a los "Programa de Innovación, Investigación y Desarrollo Experimental" en la RdC.

Rubros de Innovación y Emprendimientos (incluye Uruguay Innovation Hub)

(No se incluyeron los "Costos de articulación y operativos" asociados a estos rubros, ya que se consideran como gastos de administración.)

Del rubro anterior se hace un análisis más específico del programa "Uruguay Innovation Hub" iniciado en 2023.

Uruguay Innovation Hub	2022	2023	2024
	424	800	603
Incrementos RdC 2022		400	400
Estimado x incremento		824	824
Faltante acumulado		-25	-246

El "Estimado x incremento" surge de la suma de lo planificado en 2022 más el incremento asignado a los "Programas de Fortalecimiento al Sistema Nacional de Investigación e Innovación" en la RdC.

Rubros Operativos ANII

No hubo aumentos presupuestarios asignados a este ítem. Se suma los gastos de funcionamiento y los "Costos de articulación y operativos" de los diversos programas.

Rubros Operativos ANII	2022	2023	2024
Funcionamiento	150	192	230
Funcionamiento + Costos op.	195	263	320
Aumento del gasto		68	125
Aumento acumulado del gasto		68	193
% sobre el POA	14%	18%	19%

Conclusión:

Luego del importante incremento aprobado en la Rendición de Cuentas 2021-2022, hay un faltante acumulado en 2023-2024 en la planificación anual de la ANII de \$364M. Esa diferencia se divide en un faltante acumulado de asignación a programas de Investigación y Formación de \$284M; un faltante acumulado en programas de Innovación y Emprendimientos de \$246M; lo que totalizan \$530M. Para cerrar con el faltante global, se debe considerar que hubo un aumento acumulado en los gastos de funcionamiento de \$193M; pasando este rubro de significar el 14% al 19% del gasto total de ANII.

Por tanto, hay más de 14 millones de USD asignados por el Gobierno a la ANII para los años 2023-2024 a programas de fomento a la investigación e innovación, que no fueron asignados en sus planes operativos; lo que representa el 27% del presupuesto global de ANII en un año.

Con la escasez de recursos con los que cuentan la comunidad académica y las empresas uruguayas para desarrollar las actividades de I+D+i, es imperioso que se conozca el destino y la programación de estos fondos faltantes, contribuyendo además a la transparencia del funcionamiento de las instituciones públicas.

Investiga uy
8 de Abril de 2024